

---

# Reforma veřejných zakázek s jedinou nabídkou: více konkurence, nižší cena<sup>1</sup>

KVĚTEN 2024

VÍTĚZSLAV TITL

---

## Shrnutí

- Hodnota trhů s veřejnými zakázkami v Evropské unii (EU) činila mezi lety 2011–2020 v průměru přibližně 14 % HDP. Podíl veřejných zakázek zadaných jediné firmě, která předloží nabídku, byl v EU 23,5 % v roce 2011 a 41,8 % v roce 2021. To znamená, že přibližně 3,3 % v roce 2011 a 5,9 % HDP v roce 2021 bylo v EU zadáno a utraceno bez soutěže.
- V České republice byl podíl veřejných zakázek s jedinou nabídkou velmi podobný výše zmíněnému evropskému průměru (22,7 % finančního objemu všech zakázek ve studovaném období 2010–2013). Tím pádem je jakákoli neefektivita způsobená tímto nedostatkem konkurence pro český veřejný sektor prvořadým problémem.
- Český zákon o zadávání veřejných zakázek z roku 2012 zadávat veřejné zakázky s jedinou podanou nabídkou zakázal. Tato studie hodnotí dopady této reformy z 2012. V roce 2014 byla reforma zrušena a zadávání zakázek s jedinou podanou nabídkou bylo znovu povoleno.
- Analýza nejprve ukazuje, že zákaz vedl k průměrnému snížení cen zakázek přibližně o 6 % z odhadovaných nákladů na veřejné zakázky, které byly zasaženy reformou.
- Zadavatelé z veřejného sektoru včetně ministerstev, krajů a obcí začali v reakci na reformu poskytovat výrazně delší popisy veřejných zakázek a prodloužili lhůty, v nichž mohou firmy své nabídky podat. Toto může vysvětlit zvýšení konkurence a snížení cen.
- Ukázalo se, že pokles cen pozorovatelný v průměru u všech zakázek se nicméně neprojevuje u veřejných zakázek zadávaných firmám přispívajícím politickým stranám, firmám s osobními vazbami na politické strany a firmám s nejasnou vlastnickou strukturou.

---

<sup>1</sup> Autor by rád poděkoval Filipu Pertoldovi za cenné připomínky k pracovním verzím tohoto textu. Veškeré případné nepřesnosti a chyby včetně vyjádřených názorů však jdou na vrub autora. Studie vznikla s podporou Akademie věd ČR v rámci výzkumného programu Strategie AV21 Společnost v pohybu.

*Study 3/2024*

---

# Reform of Single-Bidding in Public Procurement: More Competition, Lower Price<sup>2</sup>

MAY 2024

VÍTĚZSLAV TITL

---

## Summary

- Public procurement markets in the European Union (EU) were valued at about 14% of GDP in the period from 2011 to 2020. The share of public procurement contracts in the EU awarded to the single firm that submitted a bid was 23.5% in 2011 and 41.8% in 2020. This means that about 3.3% in 2011 and 5.8% of European GDP in 2021 was awarded without competition.
- In Czechia, the share of single-bidding in public procurement was very similar, at 22.7% of the volume of all public procurement contracts 2010-2013, so that inefficiency caused by the lack of competition is a first-order issue for the Czech public sector.
- A Czech procurement law from 2012 banned awarding public procurement contracts with only one bid submitted. In this study, I evaluate the impact of this reform, which was reversed in 2014.
- First, I show that the ban led to a decrease in prices of about 6% of the estimated cost of procurement projects affected by the reform.
- Second, I discuss suggestive evidence that, in response to the reform, public procuring entities including ministries, regions, and municipalities started to provide significantly longer descriptions of procurement contracts and extended the timeframe for firms to prepare bids. This finding helps to explain the decline in prices.
- Finally, I show that the decline in prices observable on average for all contracts, however is not present for public procurement contracts awarded to firms donating to political parties, firms with personal connections to political parties, and anonymously owned firms.

---

<sup>2</sup> The author would like to thank Filip Pertold for his useful comments on the draft version of the text. Any inaccuracies or errors including opinions expressed are responsibility of the author. The study received support from the research programme Strategy AV21 of the Czech Academy of Sciences.